

Обзорная информация

об исполнении подпункта 4.2 пункта 4 раздела I протокола заседания Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба от 13.12.2022, а также пунктов 6.1 и 6.2 раздела 4 протокола антитеррористической комиссии в Свердловской области от 22.02.2023 № 1

Аппаратом антитеррористической комиссии в Свердловской области (далее – АТК) проведен анализ наработанной практики подготовки информационных материалов, в том числе раскрывающих террористическую сущность украинских радикальных структур, а также их распространения в сети «Интернет» и использования в профилактических мероприятиях.

В целях обеспечения условий для качественной проработки содержания подготавливаемого информационного контента антитеррористического содержания подведомственными федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), исполнительными органами государственной власти (далее – ИОГВ) и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – ОМСУ), его распространение осуществляется в рамках отраслевых планов противодействия идеологии терроризма и имеющих программ.

По информации Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области (письмо от 23.03.2023 вх. № 5495) в 2022 году на территории региона проведены оперативно профилактические мероприятия, направленные на противодействие негативному контенту, связанному с пропагандой экстремистской идеологии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет), в том числе федерального уровня. Целями оперативно профилактических мероприятий являлось предупреждение и пресечение экстремистской деятельности и недопущение вовлечения несовершеннолетних в деструктивную и протестную деятельность. В рамках проведения мероприятий в сети Интернет, а также при проведении «круглых столов», лекций и иной разъяснительной работы по профилактике экстремизма, в том числе в молодежной среде, проведены мероприятия по разъяснению опасной сущности терроризма, осуществлению насильственной идеологии и привлечения их к участию в противодействии экстремизму и терроризму.

Справочно:

В ходе профилактических мероприятий:

- проверено 251 место реализации религиозной литературы, аудио и видеопродукции;
- проведено 169 профилактических бесед с представителями национальных и религиозных объединений, групп;
- проведено 261 профилактическое мероприятие в учебных заведениях (лекции, «круглые столы», семинары, конкурсы, конференции, беседы) из них 14 с показом видеоматериалов;
- проведено 261 пропагандистское мероприятие по линии противодействия экстремизму и терроризму с привлечением средств массовой информации, в том числе с размещением материалов указанной тематики в сети Интернет;

– совместно с органами прокуратуры, заинтересованных ФОИВ и ИОГВ проведено 137 проверок местных религиозных, некоммерческих организаций на предмет выявления нарушенной законодательства о противодействии экстремизму;

По информации Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области (далее – ГУ ФСИН) в настоящее время в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержится 49 лиц – граждан Украины. С целью профилактики и подготовки информационных материалов, раскрывающих сущность украинских радикальных структур, в учреждениях ГУ ФСИН совместно с Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области проведено интервьюирование осужденных граждан Украины, принимавших участие в распространении наркотических средств на территории Российской Федерации по указанию специальных служб Украины. По результатам интервьюирования подготовлены информационно-пропагандистские материалы о развязанной украинскими спецслужбами «нарко-войне» против граждан России. Результаты проведенной работы опубликован на официальном сайте РИА Новости: <http://ria.ru/dur-parkoticheskaya-voyna-ukrainy-protiv-rossii/>.

Следует отметить, что не все ФОИВ участвуют в разработке и распространении материалов, раскрывающих сущность террористических формирований, в том числе украинских радикальных структур.

Справочно:

Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области подготовка информационных материалов по вопросам профилактики идеологии терроризма, а также их распространения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не осуществляется в связи с отсутствием необходимой материально-технической базы (письмо от 05.04.2023 вх. № 6500).

Управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области (письмо от 31.03.2023 № 622/5/1– 1499) распространение и размещение информационных блоков с информацией, призванной формировать в молодежной среде отношение взаимоуважения и толерантности, способствующей снижению социальной напряженности в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» также не осуществляется, так как не является их компетенцией.

ИОГВ информация по формированию антитеррористического контента в средствах массовой информации (далее – СМИ) размещается на официальных ресурсах в сети «Интернет», на официальных страницах в социальных сетях «ВКонтакте», «Одноклассники»; в мессенджере Telegram.

Размещение информационных материалов осуществляется с учетом требований методических рекомендаций Национального антитеррористического комитета «О распространении информационных материалов антитеррористической направленности» от 14.11.2022 № 11/П/3-1856.

Справочно:

Активно используются возможности по формированию профилактического контента специалистами Департамента внутренней политики Свердловской области, который осуществляет администрирование и информационное обеспечение официального сайта <https://dvr.midural.ru>, аккаунта в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/dvr_so), а также специализированных разделов Информационного портала Свердловской области «Народ Урала» (<https://народурала.све.рф/>) «Социально ориентированные НКО Свердловской

области» (<https://созидание.све.рф/>). Только за I квартал 2023 года на указанных информационных ресурсах опубликовано порядка 30 новостей на патриотическую тематику, включая сведения о мероприятиях, проходящих в Свердловской области: национальных праздниках, акция в поддержку военнослужащих и их семей, добровольчества, семинарах, посвященным информационным войнам и борьбе с недостоверным контентом.

В качестве положительного примера следует отметить Департамент противодействия коррупции Свердловской области, специалистами которого активно размещаются пропагандистские материалы антитеррористической направленности и информационные материалы, приуроченные к памятным датам и дням воинской славы России: 23 февраля – «День защитников Отечества»; 3 сентября – «День солидарности в борьбе с терроризмом»; 9 декабря – «День Героев Отечества в России».

Следует отметить качественный подход по функционированию на официальном сайте Министерства физической культуры и спорта Свердловской области раздела, посвященного вопросам противодействия терроризму и его идеологии. Обеспечен упрощенный доступ к разделу, наглядность, доступность использования ссылок на материалы рекомендованных АТК сайтов.

Министерством культуры Свердловской области на информационном веб-портале «Культура-Урала.РФ», на официальном сайте и на сайтах подведомственных учреждений публикуются материалы, приуроченные к праздничным и памятным датам в истории народов России и Свердловской области (Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, Дню России, Международному дню коренных народов мира, Дню народов Среднего Урала, Дню народного единства, Дню Конституции Российской Федерации).

Специалисты Департамента по труду и занятости населения Свердловской области активно используют информационные поводы, связанные с памятными датами, для информирования населения о значимых событиях из жизни и истории России, напоминающих о важности сохранения исторической памяти.

Министерством социальной политики Свердловской области в I квартале 2023 года на официальном сайте размещено 16 информационных материалов и пресс-релизов, направленных на формирование в молодежной среде отношения взаимоуважения и толерантности, способствующей снижению социальной напряженности. Все пресс-релизы направлены в областные и местные печатные и электронные СМИ Свердловской области. В целях формирования у населения стойкого неприятия идеологии терроризма руководители приняли участие в 2 телепрограммах «Акцент», в радиозфире на радиостанции «Комсомольская правда». Организована съемка 8 сюжетов в телепрограммах «Новости» на областных и местных телеканалах.

Министерством культуры Свердловской области мероприятия по организации профилактической работы в информационном пространстве включены в отраслевой план по противодействию идеологии терроризма на 2023 год. Работа по созданию и размещению социальной рекламы, формирующей уважительное отношение к представителям различных национальностей, проживающих в Свердловской области, направленной на профилактику экстремизма и поддержание позитивного имиджа Свердловской области как региона культуры, мира и толерантности, ведется государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная межнациональная библиотека».

Справочно:

В качестве положительного примера можно отметить создание видеоролика, посвященного «Году культурного наследия народов России», который в 2022 году выходил в эфир на телеканале «Областное телевидение», транслировался на видеомониторах в общественном транспорте города Екатеринбурга, в учреждениях ГУ ФСИН, был направлен в муниципальные прокуратуры Свердловской области и муниципальные библиотеки. В настоящее время ведется

работа по созданию социального видеоролика, посвященного русскому языку как языку межнационального общения. Просмотр видеороликов доступен по ссылке: <https://www.somb.ru/proekty-issledovaniya-konkursy-4/sotsialnaya-reklama.html>.

В Министерстве образования и молодежной политики Свердловской области (далее – Министерство образования) организация профилактической работы в информационном пространстве предусмотрена планами работы Министерства образования и государственной программой Свердловской области «Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2027 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 920-ПП.

Справочно:

При поддержке Министерства образования с декабря 2019 года на базе студенческого центра патриотического воспитания «Святогор» реализуется проект «Казачья кибердружина «МедиаЩит» (далее – кибердружина). Деятельность членов кибердружины направлена, в том числе, на создание и продвижение в сети «Интернет» позитивного контента по реализации патриотического воспитания и молодежной политики на территории Свердловской области; на выявление негативного контента, в том числе пропаганду экстремистской идеологии; на профилактику и привитие навыков безопасной работы в сети «Интернет» среди населения Свердловской области. В рамках проекта выявлено и заблокировано более 200 интернет-источников, содержащих деструктивный контент.

Департаментом информационной политики Свердловской области на постоянной основе ведется мониторинг региональных аккаунтов в социальных сетях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») («Фейсбук», «Твиттер»), которые имеют достаточно высокую популярность и могут способствовать нагнетанию либо ослаблению социальной напряженности. Поддерживается контакт с пользователями социальных сетей, которые ведут пропаганду патриотического направления.

В числе наиболее активных региональных интернет-ресурсов, освещающих вопросы профилактики экстремизма и терроризма, можно отнести: «Накануне.ру», «URA.RU», «Znak.com», «ФедералПресс», «Правда УрФО», «E1.ru», «66.ru», «Первоуральск.рф», «Карпинск-инфо», «Европейско-азиатские новости».

Всего в 2022 году в региональных и местных СМИ опубликовано 13 156 материалов на тему антитеррористической и антиэкстремистской деятельности на территории Свердловской области, среди них:

- встречи героев борьбы против экстремизма с представителями молодежных военно-патриотических объединений;
- заявления главы субъекта и руководителей федеральных органов исполнительной власти на совместных совещаниях, посвященных обеспечению безопасности;
- мероприятия по адаптации мигрантов и их детей;
- реализация программ по переподготовке преподавателей по теологии;
- учения по предотвращению терактов;
- профилактическая работа по противодействию ложному минированию.

В целом, журналисты проявили интерес к текущим мероприятиям, связанным с противодействием террористической идеологии, а именно:

Наиболее значимым событием стала встреча уральских педагогов, школьников, а также воспитанников патриотических клубов и кадетских корпусов

на площадке исторического парка «Россия – моя история» с Н.М. Нурбагандовым – отцом Героя Российской Федерации М.Н. Нурбагандова, погибшего в борьбе с боевиками в Дагестане два года назад.

Широкую поддержку местных СМИ получил состоявшийся 21.06.2022 визит в Луганскую Народную Республику (далее – ЛНР) в рамках гуманитарной акции свердловских и чеченских общественников. Поездку в ЛНР организовали член Общественной палаты Свердловской области, президент Ассоциации «Центр этноконфессиональных исследований, профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма», ветеран подразделения «Альфа» С.А. Павленко, помощник председателя Общественной палаты Чеченской Республики, член Чеченского регионального отделения Российского военно-исторического общества И.В. Сайдаев и руководитель Регионального отделения Общероссийской общественной организации военных инвалидов «ВоИи» по Чеченской Республике А.К. Уздорбиев.

Справочно:

В ходе встречи общественники обсудили взаимодействие в вопросах военно-патриотического воспитания молодежи, в том числе на примерах героизма воинов Великой Отечественной войны и современных борцов за освобождение Донбасса. Спецподразделение «Ахмат» получило поддержку в виде телевизионной аппаратуры, которая поможет защитить бойцов, освобождающих города ЛНР и Донецкой Народной Республики. Налажен диалог с Общественной палатой ЛНР, который будет полезным для свердловских и чеченских общественников в дальнейшей просветительской и патриотической работе на своих территориях. Заложен фундамент для дальнейшего сотрудничества общественных палат.

По результатам проведенного анализа наработанной ОМСУ практики подготовки информационных материалов, в том числе раскрывающих террористическую сущность радикальных структур, и использования их в профилактических целях установлено, что все субъекты профилактики ведут работу по формированию позитивного контента в форме размещения информации о своей деятельности на различных ресурсах в сети Интернет.

Справочно:

С положительной стороны можно отметить сложившуюся практику в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области:

- В Березовском городском округе материалы для опубликования формируются субъектами профилактики и после согласования направляются пресс секретарю для решения вопроса о размещении на официальном сайте администрации (сообщество «Сила Березовского в людях» в социальной сети «ВКонтакте», сообщество Администрации Березовского городского округа в социальной сети «ВКонтакте», официальный сайт администрации Березовского городского округа) и местных СМИ. В течение I квартала 2023 года проведена работа по формированию положительного образа защитника Отечества, привлечение добровольцев для участие в СВО, освящалась работа по поддержке населением участников СВО, информация об этом также доводилась населению на отчетах Главы Березовского городского округа перед населением о результатах работы администрации в марте 2023года;

- В городском округе Богданович подготовка и распространение антитеррористического контента направлена на различные целевые аудитории. При создании аитационных, профилактических и новостных материалов антитеррористическая комиссия и СМИ городского округа Богданович придерживаются следующих основных принципов:

- создается контент для конкретной целевой аудитории (доводимая информация должна быть понятна для аудитории), исходя из поведенческой модели;
- работа проводится не только с информацией, но и с эмоциями;

– осуществляется взаимодействие с аудиторией (дается обратная связь, ответы на комментарии).

– используются востребованные форматы информации (картинки, фото, видео).

Так, в газете «Народное слово» ведется ежемесячная страничка безопасности, в которой отражаются материалы по антитеррористической безопасности, выпущено 8 статей, на сайте «НС» narodnoe-slovo.ru, освещено 6 мероприятий, на «ТВ-Богданович» в эфире телеканала опубликовано 4 материала, общее количество повторов 96. Размещаемые по данной тематике материалы нацелены на поддержание активной гражданской позиции в вопросах противодействия терроризму и его идей.

На официальных сайтах органов местного самоуправления городского округа Дегтярск и подведомственных организаций за 2022 год создано 40 информационных материалов (печатных, аудиовизуальных и электронных) в области противодействия идеологии терроризма, с начала 2023 года по настоящее время создано 17 информационных материалов. Для подготовки контента используется материал с сайтов Национального антитеррористического комитета, Следственного комитета Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации, Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет.

Аппарат АТК отмечает, что ОМСУ активизирована работа по внедрению в профилактическую работу интерактивных технологий. Во многих муниципальных образованиях в профилактической работе используются технические ресурсы современных медиа, подкастов, видео хостингов.

Однако, с учетом складывающейся на территории Российской Федерации общественно-политической обстановки, недостаточное внимание уделяется подготовке информационного контента, разъясняющего населению сущность украинских радикальных структур, а также их распространения в сети «Интернет».

Таким образом, не смотря на проводимый в Свердловской области комплекс информационно-пропагандистских мероприятий, следует обратить внимание руководителей на тот факт, что не все ФОИВ, ИОГВ и ОМСУ используют имеющиеся резервы для формирования и продвижения антитеррористического контента.

В настоящее время на фоне проведения специальной военной операции (далее – СВО) существенно активизировались украинские радикальные структуры, которыми развернута информационно-пропагандистская кампания, нацеленная на вовлечение российских граждан в противоправную деятельность.

Справочно:

На территории Уральского и Сибирского федеральных округов осуществлялись поджоги (попытки поджогов) зданий органов государственной власти и военных комиссариатов. Вовлечение граждан, прежде всего молодежи, в террористическую деятельность происходило преимущественно в сети Интернет.

С учетом складывающейся в стране обстановки в 2023 году основные усилия органов власти требуется сосредоточить на исполнении установок Национального антитеррористического комитета, обеспечив решение следующих приоритетных задач:

– реализация комплекса организационных мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности объектов промышленности, топливно-энергетического, атомного энергопромышленного и транспортного комплексов, прежде всего задействованных в обеспечении СВО, а также здравоохранения, образования и мест массового пребывания людей;

– повышение качества индивидуальных профилактических мероприятий, прежде всего реализуемых в образовательных организациях, путем применения персонального подхода и использования наиболее действенных форм и способов профилактического воздействия;

– совершенствование информационно-пропагандистской работы по противодействию распространению идеологии терроризма и других деструктивных течений, прежде всего в сети Интернет;

– максимальное задействование потенциала всех органов государственной власти и местного самоуправления с учетом их компетенции в реализации мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, а также комплекса дополнительных мер, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851¹, от 19.10.2022 № 757²;

– в деятельности по формированию информационного контента учитывать рекомендации аппарата АТК «О распространении информационных материалов антитеррористической направленности» (прилагаются).

¹ «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

² «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».

**АППАРАТ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИИ
В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**«О распространении информационных материалов
антитеррористической направленности»**

при подготовке методических рекомендаций использованы
рекомендации Национального антитеррористического комитета
«По созданию и распространению антитеррористического контента»
от 14.11.2022 № 11/П/3-1856

2023 год

I. Введение

В настоящее время медиа-контент, продвигающий идеологию терроризма, носит наступательный характер, отличается тщательной проработкой, продуманным спектром информационно-психологического воздействия на пользователей.

Наработанный органами власти опыт подготовки и распространения антитеррористического контента способствует заполнению информационного пространства тематическими материалами, направленными на формирование у населения нетерпимого отношения к идеологии терроризма.

Применение контента в части эффективного воздействия на целевую аудиторию и в профилактической работе должно способствовать формированию у населения неприятия идеологии терроризма.

II. Содержание антитеррористического контента

Подготовка антитеррористических материалов имеет ряд особенностей, которые целесообразно учитывать разработчику.

Подготавливаемый контент должен:

– соответствовать требованиям к информации, распространяемой в средствах массовой информации (далее – СМИ) и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– являться инструментом, формирующим у различных групп населения, прежде всего подверженных воздействию идеологии терроризма, мотивацию к законопослушному поведению, к активной гражданской позиции в вопросах противодействия терроризма и пропаганде его идей.

Одним из эффективных способов решения данной задачи представляется создание материалов, популяризирующих лиц, проявивших мужество в борьбе с терроризмом.

Для подготовки тематических радио- и телепередач, видеоблогов, видеороликов, макетов могут быть подготовлены сводные сведения о героях-земляках (с кратким описанием подвига и биографическими сведениями), датах, к которым рекомендуется приурочивать выпуск тематических материалов.

Повышению восприимчивости контента целевой аудиторией может способствовать привлечение к его созданию участников контртеррористических мероприятий, известных ученых гуманитарного профиля, духовных авторитетов. Для обеспечения качества контента на всех этапах его создания (от разработки сценариев (эскизов) до приемки) целесообразно привлекать сотрудников центров противодействия экстремизму территориальных органов МВД России.

III. Распространение информационных материалов антитеррористической направленности

Основными способами распространения антитеррористического контента являются:

- трансляция в СМИ, в кинотеатрах, на концертах и выставках, на видеохостингах;
- размещение в публичных местах (уголки информирования, уличные баннеры, экраны на объектах транспортной инфраструктуры, фасадах зданий), а также в социальных сетях (каналах мессенджеров), в том числе страницах, зарегистрированных на официальных лиц;
- демонстрация антитеррористической продукции в ходе массовых (спортивных, культурных, просветительских, образовательных) и научно просветительских мероприятий (конференций, форумов, «круглых столов»);
- доведение (показ, вручение) материалов в рамках профилактических бесед;
- опубликование документальных материалов (рекламные листовки, буклеты).

Тематические материалы рекомендуется также распространять в рамках информационного сопровождения антитеррористических и иных мероприятий,

предусматривающих в том числе освещение вопросов противодействия терроризму.

При этом важно учитывать, что для людей среднего и старшего возраста наиболее востребованным источником получения информации является телевидение, для молодежи (в возрасте до 35 лет) – сеть «Интернет» (социальные сети и видео-хостинги).

Распространение антитеррористических материалов целесообразно приурочивать к определенным датам.

Пропагандистские материалы общепрофилактической направленности целесообразно транслировать в «День героев России» и «День защитников отечества», в дни конкретных подвигов, совершенных в периоды контртеррористических операций.

При этом периодичность трансляции профилактических роликов в региональных и муниципальных СМИ, размещение социальной рекламы антитеррористической направленности на билбордах и транспорте не должны быть избыточными во избежание негативного восприятия по образу «навязываемой рекламы».

Для привлечения к распространению контента представителей общественных, религиозных организаций и региональных блогеров, наряду с применением грантовой поддержки соответствующих проектов, целесообразно задействовать механизмы нематериального стимулирования.

Справочно:

Например, интерес блогеров, являющихся лидерами общественного мнения, к совместной работе с органами власти может поддерживаться в том числе путем оказания им содействия в организации бесед с известными деятелями культуры, искусства, политиками, предоставления возможности аккредитации на освещение мероприятий регионального уровня, включения в состав общественных организаций при органах власти, а также направления благодарственных писем.

Видеоматериалы, к которым ранее был проявлен интерес со стороны населения, могут быть использованы в работе со студентами и школьниками старших классов при проведении с ними воспитательных мероприятий либо

размещены на страницах образовательных организаций в социальных сетях или мессенджерах.

При этом научно-популярные передачи, документальные фильмы и иные видеоматериалы могут быть интегрированы в образовательный процесс, прежде всего в рамках учебных дисциплин гуманитарного профиля, а также транслироваться во время перерывов между занятиями.

Печатные материалы, фотографии, статьи и иные публикации, видео- ряды из коротких роликов рекомендуется использовать учреждениям культуры для организации тематических выставок в краеведческих музеях, библиотеках, домах культуры и на иных культурно-просветительских площадках.

В этих целях региональным и муниципальным органам управления образованием, культурой, спортом, молодежной и национальной политикой при отборе материалов для использования подведомственными организациями целесообразно использовать в том числе информацию, размещенную на портале Национального антитеррористического комитета и Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет».

Эффективность информационно-пропагандистской деятельности зависит как от качества самого материала, так и способов (каналов) его распространения.

При анализе степени воздействия контента на целевую аудиторию рекомендуется учитывать ее реакцию, определяемую количеством и тональностью комментариев к размещенной информации, соотношением положительных и отрицательных оценок («лайков» и «дизлайков»), наличием цитирований («репостов»).

Аппарат антитеррористической комиссии

